



ORSZÁGOS RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG
GAZDASÁGI FŐIGAZGATÓSÁG

Jóváhagyom

Budapest, időbélyegző szerint

dr. Balogh János r. altábornagy
rendőrségi főtanácsos
országos rendőrfőkapitány

KÖZBESZERZÉSI INTÉZKEDÉSI TERV

Az intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) rendelkezéseinek végrehajtására készült. Az intézkedési terv célja az egyajánlatos eljárások számának csökkentésével a verseny növelése a közbeszerzések során.

I.

Az intézkedési terv célja

Az Országos Rendőr-főkapitányság (a továbbiakban: ORFK) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5. § (1) bekezdés c) pont cb) alpontja alapján minősül ajánlatkérőnek.

A hazai közbeszerzésekkel kapcsolatban fontos európai uniós elvárás a verseny szintjének javítása. A közbeszerzésekben a piaci verseny előnyös, hiszen, ha egy-egy szerződés elnyeréséért több gazdasági szereplő versenyez, az alacsonyabb árakhoz, illetve jobb ár-érték arányú termékek és szolgáltatások beszerzéséhez vezet. A verseny a piaci szereplőket egyúttal hatékonyabb működésre készíti. A jobb versenyhelyzet tehát a hatékony és felelős gazdálkodás közbeszerzési alapelveinek érvényesülését is elősegíti, valamint uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések esetén e források hatékonyabb felhasználását is biztosítja.

Az intézkedési terv általános közbeszerzési célja a Kbt. preambulumban megfogalmazott elvek érvényesítése, ezen belül is kiemelten az ORFK közbeszerzési eljárásaiban a közpénzek ésszerű felhasználása átláthatóságának, a széles körű nyilvános ellenőrizhetőségének

megteremtése, továbbá a közbeszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása érdekében az ajánlatkérőre háruló feladatok széleskörű teljesítése.

A közbeszerzésekben a verseny hiányának számos oka lehet. A verseny korlátozása egyrészt eredhet abból, hogy az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást nem megfelelően készíti elő, az eljárásban pedig versenyt korlátozó feltételeket határoz meg, de az ajánlatkérő és a piaci szereplők között fennálló összeférhetlenségi helyzet is előidézhetheti a korlátozott ajánlattételt. Másrészt a korlátozott versenyt a piaci szereplők magatartása vagy az adott beszerzési tárgy vonatkozásában fennálló piac szerkezete is okozhatja. Előfordulhat, hogy egy adott beszerzési tárgy piacán kevés szereplő van jelen, akik jogellenesen megállapodnak egymással az ajánlattétel tényéről és feltételeiről. Az is lehetséges, hogy a piac olyan jellemzője képez akadályt, amely nem az ajánlatkérői vagy ajánlattevői oldal hibájából adódik, így ha egy szolgáltatás közbeszerzési piacán eleve kevés szereplő van jelen, a rendelkezésre álló kapacitások szűkössége is okozhatja azt, hogy adott eljárásban csak egy ajánlat érkezik. Egyes beszerzési tárgyak esetén, például kizárólagos jogok fennállása vagy szellemi tulajdonjogok birtoklása miatt adott ajánlattevő monopolhelyzetben, egyedüli szereplőként van jelen az érintett piacon, ezért tud csupán egyedülként ajánlatot tenni.

Az intézkedések eredményeként célunk, hogy a legszélesebb körben biztosítható legyen a helyi vállalkozások, a kis- és középvállalkozások bevonása a közbeszerzési eljárásokba. A beszerzés tárgyához, mennyiségéhez, értékéhez, a szerződés teljesítéséhez szükséges képességekkel rendelkező gazdasági szereplők a lehető legszélesebb körben vehessenek részt a közbeszerzési eljárásban. Célunk továbbá a felelős gazdálkodás keretében, a közbeszerzési eljárások lefolytatása révén jelentős megtakarítások elérése.

Az intézkedési terv közvetlen célja az egyajánlatos eljárások számának csökkentése vonatkozásában, hogy az ORFK, mint ajánlatkérő megvizsgálja és bemutassa, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések előfordulásának a közbeszerzési eljárásai során; milyen intézkedéseket tesz; illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett közbeszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és hogy az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma minimális szintre csökkenjen.

II.

Az egyajánlatos közbeszerzések előfordulásának elemzése

A Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkár KSZ-57/24-134/2023. iktatószámú tájékoztatása a Kormányrendelet szerinti ajánlatkérői kötelezettségekről tárgyú átirat alapján, az ORFK 2022. évben 7 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 2 darab, aránya 28,6% volt.

Fenti adatok alapján az egyajánlatos eljárások 2022. évben tárgy és eljárás típus szerint az alábbiak voltak:

1. Rendőrségi szolgálati motorkerékpár beszerzés – uniós közbeszerzési értékhatárt meghaladó, nyílt közbeszerzési eljárás
2. Mobil hőkamera rendszer (MHR) átalánydíjas javítás – uniós közbeszerzési értékhatárt meghaladó, nyílt közbeszerzési eljárás

A beszerzési tárgyak és a piac specializációjából fakadó hatások

Általánosságban elmondható, hogy a rendőrségi feladatokkal kapcsolatos tevékenységek ellátásához szükséges áruk és szolgáltatások piaca jelentősen szűkebb, mint az általános célú beszerzési tárgyaké.

Az ajánlatkérő speciális státuszával összefüggő okok

A speciális feladatellátásból adódó műszaki igények teljesítésére a gazdasági szereplők szűkebb köre képes – figyelemmel a szigorú jogszabályi és műszaki előírásokra is. A megfelelő színvonalú termékek gyártására / szolgáltatások nyújtására csak megfelelő erőforrásokkal, technikai háttérrel és szakembergárdával rendelkező ajánlattevők képesek.

2022. évi, a Kormányrendelet alapján releváns, egy ajánlattevős közbeszerzési eljárások vizsgálata, következtetések

- Az ORFK által kiírt 7 db közbeszerzési eljárásból 2 db közbeszerzési eljárás érintett.
- A 2 közbeszerzési eljárásból egy árubeszerzésre és egy szolgáltatás megrendelésre vonatkozó beszerzési igény volt.
- A javítási szolgáltatásra vonatkozó közbeszerzési eljárás 2021. évben indult, és 2022. év első félévében került sor az eredményhirdetésre. Ezen eljárásban központi beszerző szerv járt el ajánlatkérőként az ORFK javára. Előzetes piaci konzultációra nem került sor, tekintettel arra, hogy a Kormányrendelet az eljárás megindítását követően lépett hatályba.
- A szolgáltatásra vonatkozó beszerzési igénynél az egyetlen ajánlattevő részvételének valószínűsíthető indoka, hogy a beszerzési tárgy elég speciális jellegű, mely azt eredményezi, hogy a berendezések javításainál csak a gyártó rendelkezik a javítás technológiájával, vagy adott gazdasági szereplő rendelkezik a gyártó által adott kizárólagos javítási szolgáltatással.
- Az árubeszerzésre vonatkozó közbeszerzési eljárás esetében előzetes piaci konzultációra is sor került, tekintettel arra, hogy a beszerzési igény CPV kódja alapján a kiemelt termékkörök közé tartozott, melyek esetében a közbeszerzésekért felelős miniszter listát tett közzé. A konzultáció keretében kérelem, kérdés, észrevétel nem érkezett.
- Az előzetes piaci konzultációt követően lefolytatott közbeszerzési eljárás során egyetlen ajánlattevő nyújtott be ajánlatot. Ennek lehetséges magyarázata, hogy a járművek speciális műszaki és technikai kialakításúak.

III.

A tárgyévben végrehajtandó, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések végrehajtási módjának, határidejének meghatározása, bemutatva a végrehajtásért felelős szervezeti egységet

1.) Ahol a piaci specializáció nem indokolja, ott a verseny élénkítése érdekében a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírása.

Az adott közbeszerzési eljárásban, amennyiben a beszerzés tárgya szerinti igény esetében jellemzően több ajánlattevő ajánlatára lehet számítani és a szerződéskötés az ORFK számára nem kiemelten sürgős (tehát esetlegesen a megindított eljárás eredménytelensége és újra indítása okán az időbeli csúszás nem okoz a napi működésben különösebb fennakadást), az előkészítés során a közbeszerzési eljárást kezdeményező szakterület megvizsgálja annak a lehetőségét, hogy a közbeszerzési eljárásban a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazásra kerüljön. Az eredménytelenségi ok alkalmazásáról az ORFK gazdasági rendőrfőkapitány-helyettese dönt. Az uniós közbeszerzési értékhatárt elérő

vagy meghaladó nyílt közbeszerzési eljárásokban, amennyiben a fenti eredménytelenségi okot az előzetes vizsgálatok alapján az ORFK nem alkalmazza, ott előzetes piaci konzultációt folytat le.

Felelős: kezdeményező szakterület

Határidő: folyamatos, 2023. december 31-ig.

2.) Előzetes piaci konzultáció alkalmazása minden olyan esetben, ahol a közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett, illetve olyan közbeszerzési eljárásoknál, ahol az előző évben egy ajánlat érkezett, továbbá a közbeszerzésekért felelős miniszter által előzetesen közzétett beszerzési tárgyak körébe tartozik.

A közbeszerzési eljárás megindítása előtt az előzetes piaci konzultációt ki kell értékelni és annak tapasztalatait a közbeszerzési eljárásban figyelembe kell venni.

Felelős: kezdeményező szakterület

Határidő: folyamatos, 2023. december 31-ig.

3.) A Rendőrség specializált tevékenysége és számos kötöttsége miatt – főleg a belső utasítások szerinti rendszeresítési eljárásokat figyelembe véve – a beszerzési igények lényeges megváltoztatása nem lehetséges. Mindazonáltal az eljárások előkészítése során – ahol realizálható – a korábbinál is nagyobb hangsúlyt lehet fektetni a műszaki leírások egyenértékűségének előírására. Biztosítani kell, hogy a verseny széleskörű biztosítására alkalmas legyen a kiírás, továbbá ne kerüljenek kizárásra potenciális ajánlattevők és a megadott feltételek úgy legyenek meghatározva, hogy minél több potenciálisan alkalmas gazdálkodó szervezet meg tudjon a követelményeknek felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket vagy szolgáltatásokat, illetve potenciális ajánlattevőket az eljárásból.

Felelős: kezdeményező szakterület

Határidő: folyamatos

4.) A kezdeményező szakterület minden közbeszerzési eljárás megindítása előtt széles körben megvizsgálja, hogy mely piaci szereplők képesek a beszerzési igényt kielégíteni, milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, azok milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, és mennyiben felelnek meg ajánlatkérő elvárásainak, valamint megvizsgálják a piacon az alternatív megoldásokat, amik megfelelhettek az elvárásoknak. A kezdeményező szakterület dokumentálni köteles ennek eredményét valamint azt is, hogy létezik-e alternatív megoldás. Ezeket a beszerzési igénnyel és az eljárás kezdeményező iratokkal együtt megküldi az ORFK Gazdasági Főigazgatóságra.

Felelős: kezdeményező szakterület

Határidő: folyamatos

5.) Azokban az esetekben, amikor indikatív ajánlatok bekérése indokolt a becslés érték megállapításának érdekében, a közbeszerzési eljárások megindítása előtt az ORFK törekszik arra, hogy az érintett beszerzési tárgy kapcsán minél szélesebb körben felkutassa azokat a

gazdasági szereplőket, amelyek az eljárásban potenciális ajánlattevők lehetnek, és indikatív árajánlatkérést küld az érintett gazdasági szereplők számára. Továbbá törekszik annak ösztönzésére, hogy a gazdasági szereplők minél szélesebb körétől érkezzen be indikatív ajánlat. Az indikatív ajánlatkérések során az ORFK a műszaki leírás minél pontosabb meghatározására törekszik, elegendő időt biztosít a gazdasági szereplőknek indikatív ajánlataik elkészítésére, majd a beérkezett indikatív ajánlatokat részletesen kiértékeli és mérlegelést követően az azokban foglaltakat lehetőség szerint beépíti a kiírásba a közbeszerzési eljárások előkészítése során.

Felelős: kezdeményező szakterület

Határidő: folyamatos

Az intézkedések végrehajtását jelen intézkedési terv elkészítését követően haladéktalanul meg kell kezdeni.

A közbeszerzésekért felelős miniszter által közzétett az egy ajánlattevős eljárásokkal érintett beszerzési tárgyak listája 2023. évre vonatkozóan az alábbi:

- 09000000-3 Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások
- 33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek
- 34000000-7 Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek
- 38000000-5 Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)
- 50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások
- 72000000-5 IT-szolgáltatások: tanácsadás, szoftverfejlesztés, internet és támogatás

Amennyiben az ORFK-nál a fent felsorolt CPV besorolási tárgyú közbeszerzési eljárás indul, az intézkedési tervben foglaltakra kiemelt figyelemmel kell lenni az eljárás során.

Budapest, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Kovács István r. vezérőrnagy
rendőrségi főtanácsos
gazdasági országos rendőrfőkapitány-helyettes

ZÁRADÉK

A dokumentum elektronikus aláírással hitelesített
29000/4416-1/2023.ált.